Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», [постановления](consultantplus://offline/ref=ED2C079BEAE04DEF96DDC4493797D388C71E7E1342CF82F4CEDDB17A98364F9613B46477B275CDA7952CD17335A3BB45C8E4A9BECFC29208B992C3EFv104F) Администрации Волгоградской области от 31.08.2021 № 478-п «Об утверждении Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Волгоградской области», руководствуясь Уставом городского округа город Михайловка Волгоградской области администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области в сети Интернет.

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы городского округа по вопросам ЖКХ и благоустройства А. В. Пестрякова.

Глава городского округа А. В. Тюрин

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Администрации

городского округа город Михайловка

Волгоградской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г. № \_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3 постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Волгоградской области, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 31.08.2021 № 478-п, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного жилищного контроля (надзора).

Настоящая профилактики разработана и подлежит исполнению администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее по тексту – контрольный орган).

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному жилищного контролю (надзору) на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее именуются – контролируемые лица), обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда (далее - обязательные требования):

а) требований:

к использованию и сохранности жилищного фонда;

к жилым помещениям, их использованию и содержанию;

к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

к порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме;

к порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

к формированию фондов капитального ремонта;

к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее именуется - информационная система);

к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования;

б) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

в) правил:

изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

содержания общего имущества в многоквартирном доме;

изменения размера платы за содержание жилого помещения;

предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Региональный государственный жилищный контроль (надзор) на территории городского округа город Михайловка Волгоградской области осуществляется в рамках переданных полномочий на основании Закона Волгоградской области от 10.01.2014 № 12-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Контролируемыми лицами, в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, являются граждане и организации, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат государственному жилищному контролю (надзору).

За истекший период 2022 контрольным органом в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) проведено 0 мероприятий по жилищному контроля (надзору) (плановых 0, внеплановых 0).

В целях пресечения фактов нарушений обязательных требований должностными лицами контрольного органа выдано 39 предостережений.

В 2022 году в ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении регионального государственного жилищного контроля (надзора), осуществлялись следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного жилищного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- проведение личного приема контрольным органом представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора).

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольным органом в 2023 году планируется проведение следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережения;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

Программа профилактики разработана в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Одной из причин нарушений является различное толкование контролируемыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, выдачи предостережения.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Мероприятия программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы профилактики.

2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями профилактической работы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

3) создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

4) снижение уровня вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами профилактической работы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; организация и реализация мероприятий, направленных на их устранение;

3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственное должностное лицо |
| 1 | Информирование:  Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, определенных [частью 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=F0BE9152D9E8C625F9DD3A71ADC276E63B52D8A80F5DBB79FC6E08815312BD19C5E02B5AFEFEBF3761363CC6FE84BD2C23265545133D843CV5tEN) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на своем официальном сайте в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](consultantplus://offline/ref=C7EE74206487EFDB93EBB86F7ABEE1AEE34202ED755A71E00114560CCD966A46EAA4B4F317BAC39327ED257BBAhDx3G) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C7EE74206487EFDB93EBB86F7ABEE1AEE54205E47F5171E00114560CCD966A46F8A4ECFF15BADC932FF8732AFC84B003A1635B09F6DD00EFh4xFG) от 31.07.2022 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";  5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  6) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);  7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;  8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  9) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;  10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;  14) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;  16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | В течение 2023 года | Отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области |
| 2 | Объявление предостережения:  Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | В течение 2023 года (по мере появления оснований, предусмотренных законодательством) | Отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области |
| 3 | Консультирование:  Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.  Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля:  1) организация и осуществление государственного жилищного надзора;  2) предмет государственного жилищного надзора;  3) критерии отнесения объекта контроля к категории риска;  4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;  5) порядок подачи возражения на предостережение;  6) порядок обжалования решений органа государственного жилищного надзора, действий (бездействия) его должностных лиц;  7) иные вопросы, касающиеся осуществления государственного жилищного надзора. | По мере поступления обращения контролируемых лиц и их представителей | Отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области |
| 4 | Обобщение правоприменительной практики:  Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.  По итогам обобщения правоприменительной практики отдел жилищно-коммунального хозяйства готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению государственного жилищного контроля, который утверждается должностным лицом администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области | Ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики | Администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области |
| 5 | Профилактический визит | В третьем квартале текущего года | Отдел жилищно-коммунального и городского хозяйства администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Реализация программы профилактики способствует:

1. Увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные

требования законодательства в сфере регионального жилищного контроля (надзора).

1. Развитию системы профилактических мероприятий, проводимых контрольным органом.

Оценка результативности и эффективности реализации программы профилактики по итогам года осуществляется по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Величина |
| 11. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 22. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 1 мероприятия, проведенного контрольным (надзорным) органом |
| 4. | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование | Исполнено/  Не исполнено |

Ожидаемые конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий):

- снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов, пользователей и нанимателей муниципальных жилых помещений), допустивших нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушения обязательных требований законодательства РФ;

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контрольному органу.